

Заключение №20

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области за 2022 год

г. Рыльск

27 марта 2023г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2022 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области в соответствии с пунктом 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ).

Согласно пункту 11.1 Инструкции № 191н в состав годовой бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета входят следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (форма 0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (форма 0503127);

- отчет о бюджетных обязательствах (форма 0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);

- отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

- пояснительная записка (форма 0503160).

Однако, в отчете об исполнении бюджета за 2022 год отсутствуют формы: 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора», 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» и нет информации, что данные формы не содержат числового значения.

Кроме того в годовом отчете об исполнении бюджета Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области за 2022 год не включена Пояснительная записка, что является нарушением статьи 264.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной

отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н.

Следовательно, бюджетная отчетность за 2022 год представлена с нарушениями и недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н и статьи 264.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации .

Согласно пункту 152 Инструкции Пояснительная записка (ф. 0503160) составляется в разрезе следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающий помимо информации, характеризующей организационную структуру Студенокского сельсовета за отчетный период: «Сведения о направлениях деятельности» (таблица № 1), характеризует изменения направлений деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный год в части тех видов деятельности, которые впервые были осуществлены субъектом бюджетной отчетности в отчетном году и (или) которые были прекращены им в отчетном году, по разделам:

1. Относительно года, предшествующего отчетному (ОКВЭД по новым видам деятельности, которые не осуществлялись учреждением);

2. Относительно очередного года, следующего за отчетным (ОКВЭД по видам деятельности, прекращенным в отчетном году).

Таблица N 1 оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов.

По соответствующим разделам Таблицы N 1

в графе 1 указываются коды видов деятельности согласно Общероссийскому классификатору виду экономической деятельности (ОКВЭД);

в графе 2 указывается составная часть кода бюджетной классификации (классификации расходов бюджета - код раздела, подраздела), по которой отражались расходы по соответствующим видам деятельности, указанным в графе 1;

в графе 3 указывается правовое обоснование осуществления новых (прекращения) видов деятельности, указанных в графе 1 (наименование, дата и номер документа-основания).

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» должен включать иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе: о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной

потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» должен включать:

«Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Таблица N 3);

«Сведения об исполнении бюджета» (ф.0503164);

«Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166);

«Сведения о целевых иностранных кредитах» (ф.0503167); иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе информацию о ходе реализации государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов)" за счет средств субсидии на иные цели и субсидии на цели осуществления капитальных вложений;

информацию по обобщенным данным об операциях по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета за отчетный период, раскрываемую органом, уполномоченным на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета;

информацию о принятии бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утвержденного субъекту бюджетной отчетности на финансовый год объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств;

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» включающий:

«Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168);

«Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169);

«Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171);

«Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172);

«Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173);

«Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175);

«Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (ф. 0503174);

«Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178);

«Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190).

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» включающий:

«Сведения об основных положениях учетной политики» (Таблица N 4);

«Сведения о проведении инвентаризаций» (Таблица N 6);

«Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф. 0503296).

Во исполнение пунктов 4, 6 Инструкции бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (положения пункта 9 Инструкции).

Студенокским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 29.12.2022г. № 55 (24.01.2023г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов утвержден Решением Собрании депутатов Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области от 23.12.2021 №67.

Решение Собрании депутатов Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано на официальном сайте: <http://студенокский46.рф>, последующие изменения были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Уведомления о бюджетных ассигнованиях по расходам доведены Студенокскому сельсовету Рыльского района Курской области (23.12.2021г.), что соответствует статье 217 Бюджетного кодекса РФ (показатели сводной росписи на очередной финансовый год доводятся до начала очередного финансового года).

Операции по исполнению бюджета в 2022 году завершены 31.12.2022 года в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы муниципального образования в 2022 году составили 5 345,10694 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 345,10694 тыс. рублей).

В 2022 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы составили 1 720,99994 тыс. рублей при плане 1 720,99994 тыс. рублей, что составляет 100,00%.

Доля помощи бюджетов всех уровней в собственных доходах муниципального образования составила 67,80%:

3 624,10700 тыс. рублей (межбюджетные трансферты): 5 345,10694 тыс. рублей (доходы) $\times 100 = 67,80\%$ в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 586,16000 тыс. рублей;

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов – 510,90700 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 154,16100 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 97,98900 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты – 1 276,03100 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – (минус) 1,14100 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 5 711,86355 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 895,10263 тыс. рублей).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 183,23908 тыс. рублей, из них:

по разделу «Общегосударственные вопросы» – 10,39932 тыс. рублей;

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 152,07130 тыс. рублей;

по разделу «Культура, кинематография» – 20,76846 тыс. рублей.

Наименование	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
Расходы бюджета-всего	200	960	5 895,10263	5 711,86355	183,23908
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	200	210	3 475,84783	3 474,67783	1,17000
Оплата работ, услуг	200	220	1 219,33432	1 190,33654	28,99778
Безвозмездные перечисления организациям	200	240	586,27130	434,20000	152,07130
Безвозмездные перечисления бюджетам	200	250	49,34000	49,34000	0,00
Прочие расходы	200	290	9,31700	9,31700	0,00
Поступление нефинансовых активов	200	300	553,99218	553,99218	0,00
Резервные фонды			1,00000	0,00	1,00000

По видам расходов неисполненные назначения составили 183,23908 тыс. рублей, из них:

по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда – 1,17000 тыс. рублей;

по оплате работ, услуг – 28,99778 тыс. рублей;

по безвозмездным перечислениям организациям – 152,07130 тыс. рублей;

резервные фонды – 1,00000 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 474,67783 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2022 году составила 60,83%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 26 декабря 2021 г. N1501-па «Об утверждении на 2022 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления «Студенокский сельсовет» – 1 834,03680 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2022 году составили:

630,69460 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 1 042,40540 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 673,10000 тыс. руб.

Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В 2022 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 7 программам на общую сумму 2 733,45672 тыс. рублей, или на 93,76% к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ за 2022 год представлено в таблице.

№ п/п	Наименование	Утверждено Решением от 23.12.2021 №67 «О бюджете Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. от 23.12.2022 №67)	Исполнено на 01.01.2023 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	ПРОГРАММЫ	2 915,34880	2 733,45672	93,76
01.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019-2021 годы и на период до 2023 года»	1 097,30025	1 076,51979	98,11
04.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2019-2021 годы и на период до 2023 года»	36,01400	36,00000	99,96
05.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение на территории Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2021– 2025 годы»	49,72000	49,72000	100,00
07.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019– 2021 годы и на период до 2023 года»	1 498,65431	1 498,38931	99,98
08.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019 – 2021 годы и на плановый период до 2023 года»	0	0	0
09.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019-2021 годы и на период до 2023 года»	78,72294	70,36362	89,38

12.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019-2021 годы и на период до 2023 года»	1,72800	1,61200	93,29
13.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2019-2021 годы и на период до 2023 года»	153,20930	0,85200	0,56
15.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Студенокского сельсовета Рыльского района на 2019 - 2021 годы и на период до 2023года»	0	0	0
	непрограммная деятельность	2 979,75383	2 978,40683	99,95

Наибольший удельный вес (54,82%) в общем объеме расходов на реализацию программ за 2022 год занимает муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019– 2021 годы и на период до 2023 года» (исполнение составило 99,98%).

В ходе анализа исполнения программ установлено, что по муниципальным программам:

- «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019 – 2021 годы и на плановый период до 2023 года»;

- «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Студенокского сельсовета Рыльского района на 2019 - 2021 годы и на период до 2023года» не заложено финансирование, что заранее предполагает их неисполнение.

За 2022 год из местного бюджета производилось финансирование по непрограммной деятельности на общую сумму 2 978,40683 тыс. рублей или на 99,95% к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Бюджет муниципального образования Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 366,75661 тыс. рублей. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2022 года выполнены.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2022 года – 554,79001 тыс. рублей;

на 01.01.2023 года – 188,03340 тыс. рублей.

По данным баланса дебиторская задолженность по доходам (020500000,020900000):

на 01.01.2022 года – 2 562,18053 тыс. рублей.

на 01.01.2023 года – 2 285,07932 тыс. рублей.

По данным баланса расчеты по платежам в бюджеты (030300000) по состоянию:

на 01.01.2022 года – 1,14100 тыс. рублей,

на 01.01.2023 года – 1,17000 тыс. рублей.

По данным баланса кредиторская задолженность по доходам (020500000,020900000):

на 01.01.2022 года – 1 389,24820 тыс. рублей;

на 01.01.2023 года – 1 232,43561 тыс. рублей.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2022 год Студенокским сельсоветом Рыльского района Курской области было уплачено пеней:

по Администрации Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области – 2,50000 тыс. рублей;

по МКУ «Студенокский СДК» -2,00000 тыс. рублей;

по МКУ «УХТО Студенокского сельсовета» -2,50000 тыс. рублей.

Таким образом, денежные средства в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2022 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Студенокского сельсовета Рыльского района, МКУ «Студенокский СДК», МКУ «УХТО Студенокского сельсовета».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Студенокского сельсовета Рыльского района в сумме 2 641,52564 тыс. рублей исполнены в сумме 2 479,05502 тыс. рублей (93,85%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Студенокский СДК» в сумме 2 156,28874 тыс. рублей исполнены в сумме 2 156, 28874 тыс. рублей (100,0%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «УХТО Студенокского сельсовета» в сумме 1 097,28825 тыс. рублей исполнены в сумме 1 076,51979 тыс. рублей (98,17%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области за 2022 год является достоверной.

2. Бюджетная отчетность за 2022 год составлена с нарушениями и недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

3. Доходы муниципального образования в 2022 году составили 5 345,10694 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 345,10694 тыс. рублей).

4. Доля помощи бюджетов всех уровней в собственных доходах муниципального образования составила 67,80%.

5. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 5 711,86355 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 895,10263 тыс. рублей).

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2022 году составила 60,83%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2022 года выполнены.

9. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2022 год были обнародованы и опубликованы на сайте в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

Предложения:

1. Соблюдать нормы и требования действующего бюджетного законодательства.

2. Бюджетную отчетность предоставлять в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений).

Контрольно-счетная палата Рыльского района Курской области вносит предложение утвердить годовой отчет об исполнении бюджета Студенокского сельсовета за 2022 год.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области



Г. А. Запорожченко